

**Projekt**

z dnia 1 grudnia 2021 r.  
Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XXXIII/.../21  
RADY GMINY STARGARD**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Gminy Stargard z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2022 r.”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz.U.2021 poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U.2021 r. poz. 1057 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się „Roczny program współpracy Gminy Stargard z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2022 r.”, stanowiący załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań zleconych określi uchwała budżetowa na rok 2022.

§ 3. Traci moc uchwała nr XXXII/284/21 Rady Gminy Stargard z dnia 19 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Gminy Stargard z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2022 r.”

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stargard.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

**Sebastian Janiak**

Załącznik do uchwały Nr XXXIII/.../21  
Rady Gminy Stargard  
z dnia ..... 2021 r.



**„Roczny program współpracy Gminy Stargard z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2022 r.”**

## I Postanowienia ogólne

Ilekróć w Programie jest mowa o:

**Ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.),

**Podmiotach Programu** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy;

**Programie** – należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy Gminy Stargard z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022”;

**Działalność pożytku publicznego** - działalność społecznie użyteczna prowadzona w sferze zadań publicznych określonych w art. 4 Ustawy,

**Radzie** – należy przez to rozumieć Radę Gminy Stargard,

**Gminie** – należy przez to rozumieć Gminę Stargard.

## II Miejsce realizacji Programu

Gmina Stargard.

## III Cel główny Programu

Celem głównym współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi jest poprawa jakości życia oraz pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców Gminy poprzez stwarzanie im możliwości i warunków do uczestnictwa w życiu społecznym.

## IV Cele szczegółowe Programu

Celami szczegółowymi Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi są:

- 1) zapewnienie efektywnego wykonywania zadań publicznych Gminy Stargard wynikających z przepisów prawa poprzez włączenie w ich realizację organizacji pozarządowych,
- 2) stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej,
- 3) kształtowanie społeczeństwa obywatelskiego oraz budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy Gminą a organizacjami pozarządowymi,
- 4) efektywne wykorzystanie społecznej aktywności w zaspokajaniu potrzeb mieszkańców Gminy,
- 5) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje,
- 6) poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
- 7) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych.

## V Zasady współpracy

Współpraca Gminy z podmiotami programu opiera się w szczególności na zasadach:

- 1) pomocniczości - samorząd udziela pomocy podmiotom programu w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej,
- 2) suwerenności stron – szanując swoją autonomię Gmina i podmioty programu nie narzucają sobie wzajemnie zadań, posiadają zdolność do bycia podmiotem prawa,
- 3) partnerstwa – współpraca równorzędnych dla siebie podmiotów w rozwiązaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- 4) efektywności – wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych,
- 5) uczciwej konkurencji – równe traktowanie wszystkich podmiotów w zakresie wykonywania działań,

- 6) jawności – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez podmioty programu, a także sposób udzielania oraz wykonania zadania jest całkowicie jawny,
- 7) legalności – wszelkie działania organów gminy oraz organizacji odbywają się w granicach i na podstawie przepisów prawa.

## VI Zakres przedmiotowy współpracy

Przedmiotem współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych wymienionych w art. 4 Ustawy.

Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi obejmować będzie następujące obszary:

- 1) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej,
- 2) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- 3) ochrona i promocja zdrowia,
- 4) ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona środowiska,
- 5) turystyka i krajoznawstwo,
- 6) nauka, edukacja, oświata i wychowanie,
- 7) działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnej,
- 8) pomoc społeczna, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
- 9) porządek i bezpieczeństwo publiczne oraz ratownictwo i ochrona ludności,
- 10) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym,
- 11) działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości.

## VII Formy współpracy

1. Współpraca Gminy z podmiotami programu może przybierać formy finansowe i pozafinansowe.
2. Współpraca finansowa polegać będzie na zleceniu przez Gminę podmiotom programu realizacji zadań: w formie powierzania wykonywania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub w formie wspierania takich zadań wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
3. Współpraca pozafinansowa odbywać się będzie przede wszystkim w zakresie organizacyjnym, informacyjnym, promocyjnym i szkoleniowym m.in. poprzez prowadzenie i aktualizacje serwisu informacyjnego na stronach internetowych Gminy Stargard [www.gmina.stargard.pl](http://www.gmina.stargard.pl), poprzez przekazywanie informacji o możliwości pozyskiwania środków na podejmowane przez organizacje działania, poprzez umożliwianie dostępu do lokalu oraz wyposażenia niezbędnego do przeprowadzenia spotkań podmiotów Programu, realizujących zadania publiczne na rzecz Gminy i jej mieszkańców, poprzez wspieranie i promowanie zadań na rzecz lokalnej społeczności.
4. Współpraca finansowa i pozafinansowa odbywać się będzie zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz z uwzględnieniem wszystkich uregulowań.

## VIII Priorytetowe zadania publiczne

1. Gmina współpracuje z organizacjami pozarządowymi w sferze zadań publicznych wymienionych w art.4 ust. 1 Ustawy.
2. Gmina Stargard na rok 2022 jako priorytetowe wskazuje następujące zadania:
  - a) **wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej, w tym w szczególności:**
    - współfinansowanie i współpraca z klubami sportowymi oraz innymi organizacjami pozarządowymi w zakresie upowszechniania kultury fizycznej,
    - organizacja i realizacja współzawodnictwa sportowego,
    - udział w rozgrywkach, zawodach i turniejach sportowych,
    - organizacja zajęć, zawodów oraz imprez sportowych o zasięgu lokalnym,

- bieżące utrzymanie bazy sportowej związanej z realizacją zadania publicznego,
- b) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, w tym w szczególności:**
  - organizacja imprez kulturalnych o charakterze gminnym i ponadgminnym,
  - ochrona zabytkowych obiektów sakralnych i kościołów,
- c) ochrona i promocja zdrowia w tym w szczególności:**
  - badania profilaktyczne dla mieszkańców gminy,
- d) ochrona środowiska, w tym w szczególności:**
  - wspieranie działań na rzecz edukacji ekologicznej,
  - wspieranie akcji „Sprzątanie świata” i Święta Ziemi,
  - promowanie selektywnego zbierania odpadów,
  - propagowanie ograniczenia emisji zanieczyszczeń do środowiska wśród mieszkańców Gminy,
- e) turystyka i krajoznawstwo, w tym w szczególności:**
  - wspieranie różnych form wypoczynku dzieci i młodzieży lokalnej,
  - wspieranie różnych form aktywnego spędzania wolnego czasu mieszkańców gminy,
  - wspieranie inicjatyw na rzecz krajoznawstwa i rozwoju turystyki,
- f) nauka, edukacja, oświata i wychowanie, w tym w szczególności:**
  - organizację zajęć pozaszkolnych, spotkań integracyjnych, kulturalnych, edukacyjnych,
- g) działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnej, w tym w szczególności:**
  - wspieranie działalności Kół Gospodyń Wiejskich,
  - wspieranie działalności ludowych zespołów muzycznych i tanecznych,
  - wspieranie tworzenia i promocji lokalnych, tradycyjnych produktów oraz żywności ekologicznej,
- h) pomoc społeczna w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, w tym w szczególności:**
  - pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywaniu szans tych rodzin i osób,
  - zapewnienie pomocy dzieciom w ramach prowadzenia placówek wsparcia dziennego w formie opiekuńczej i pracy podwórkowej,
- i) porządek i bezpieczeństwo publiczne oraz ratownictwo i ochrona ludności, w tym w szczególności:**
  - zapewnienie bezpieczeństwa publicznego poprzez wsparcie ochrony przeciwpożarowej,
  - działania na rzecz ratownictwa wodnego i ochrony ludności,
- j) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym:**
  - przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii poprzez działania profilaktyczne i edukacyjne,
  - promowanie zdrowego stylu życia.
- k) działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości.**

## IX Okres realizacji programu

„Roczny program współpracy Gminy Stargard z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2022 r.” obowiązuje od 01.01.2022 r. do 31.12.2022 r.

## X Sposób realizacji programu

Program realizowany będzie poprzez:

- a) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach przez publikowanie ważnych informacji na stronie internetowej Gminy [www.gmina.stargard.pl](http://www.gmina.stargard.pl) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy;
- b) organizowanie spotkań dotyczących ogólnych zasad współpracy i konkretnych zadań związanych z realizacją Programu;
- c) konsultowanie z podmiotami Programu aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych podmiotów;

- d) tworzenie w miarę potrzeb przez organy Gminy wspólnych zespołów o charakterze doradczym, inicjatywnym złożonych z przedstawicieli podmiotów Programu oraz przedstawicieli właściwych organów Gminy;
- e) organizowanie przez Gminę w ramach środków przewidzianych na ten cel w budżecie Gminy, bezpłatnych konsultacji i szkoleń dla podmiotów Programu;
- f) prowadzenie wspólnych przedsięwzięć np. organizacji imprez kulturalno-promocyjnych Gminy, współorganizowanie konferencji, forum wymiany doświadczeń itp.;
- g) udzielanie rekomendacji podmiotom Programu współpracującym z Gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;
- h) współdziałanie z podmiotami Programu w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł;
- i) udzielanie w miarę możliwości wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego w szczególności poradnictwa czy doradztwa oraz udzielania informacji o zmianach prawa w zakresie dotyczącym działalności podmiotów Programu.

## **XI Finansowanie Programu**

1. Wysokość środków przeznaczona na realizację programu zostanie określona w budżecie Gminy na rok 2022. Wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w Programie nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowych zaplanowanych na ten cel w budżecie Gminy na rok 2022.
2. Planowana wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych na rok 2022 wynosi:
  - a) ochrona zdrowia i pomoc społeczna w tym w szczególności:
    - wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej poprzez prowadzenie placówek wsparcia dziennego w formie opiekuńczej i pracy podwórkowej na terenie Gminy - 160 000,00 zł,
    - badania profilaktyczne dla mieszkańców Gminy - 1 000,00 zł;
  - b) kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, w tym w szczególności:
    - prace remontowe i konserwatorskie obiektów zabytkowych, sakralnych i kościołów - 25 000,00 zł;
  - c) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej, w tym w szczególności:
    - współfinansowanie i współpraca z klubami sportowymi oraz innymi organizacjami pozarządowymi w zakresie upowszechniania kultury fizycznej; organizacja i realizacja współzawodnictwa sportowego, udział w rozgrywkach, zawodach i turniejach sportowych, organizacja zajęć, zawodów oraz imprez sportowych o zasięgu lokalnym, bieżące utrzymanie bazy sportowej związanej z realizacją zadania publicznego - 260.000,00 zł, w tym:
      1. kluby sportowe o których mowa w art. 3 i art. 4 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie - 210 000,00 zł,
      2. organizacje pozarządowe oraz podmioty określone w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie - 50 000,00 zł.
  - d) porządek i bezpieczeństwo publiczne, ratownictwo wodne i ochrona ludności:
    - zapewnienie bezpieczeństwa publicznego poprzez wsparcie ochrony przeciwpożarowej - 6 500,00 zł,
    - działania na rzecz ratownictwa wodnego i ochrona ludności -10 000,00 zł.

## **XII Sposób oceny realizacji Programu**

1. Jednostki organizacyjne Urzędu Gminy Stargard prowadzą bezpośrednią współpracę z podmiotami Programu, która w szczególności polega na:
  - a) przygotowaniu i prowadzeniu konkursów dla organizacji pozarządowych na realizację zadań publicznych,
  - b) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi,
  - c) sporządzaniu sprawozdań ze współpracy z organizacjami pozarządowymi.

2. Gmina w trakcie wykonywania zadania przez podmiot Programu sprawuje kontrolę prawidłowości wykonywania zadania, w tym prawidłowości wydatkowania przekazanych na realizację celu środków finansowych.
3. W ramach kontroli Referat Organizacyjny Spraw Obywatelskich i Społecznych Urzędu może badać dokumenty i inne nośniki informacji, które mogą mieć znaczenie dla oceny prawidłowości realizacji zadania oraz przeprowadzać kontrolę w miejscu realizacji zadania.
4. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji programu:
  - a) liczba ogłoszonych otwartych konkursów,
  - b) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach,
  - c) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego,
  - d) procentowa wielkość własnego wkładu finansowego i pozafinansowego podmiotów Programu w realizacji zadań,
  - e) wysokość kwot udzielonych dotacji.

### **XIII Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz przebieg konsultacji**

Program został opracowany na podstawie Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w celu efektywnego wykonywania zadań publicznych w 2022 roku. Prace nad przygotowaniem programu zostały zainicjowane w Referacie Organizacyjnym Spraw Obywatelskich i Społecznych Urzędu Gminy Stargard.

Opracowany projekt Programu skierowany został do konsultacji z organizacjami pozarządowymi zgodnie z Uchwałą Nr XXII/159/16 Rady Gminy Stargard z dnia 25 listopada 2016 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Określono termin składania przez podmioty projektu propozycji do Programu.

W ramach konsultacji Program umieszczono na stronie internetowej Gminy Stargard [www.gmina.stargard.pl](http://www.gmina.stargard.pl), w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Stargard, na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Stargard oraz zorganizowano bezpośrednie spotkanie z organizacjami pozarządowymi.

Po uchwaleniu i zatwierdzeniu Programu współpracy zostanie on umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Gminy Stargard.

### **XIV Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych**

1. Każdorazowo w związku z ogłoszonym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z rocznego programu współpracy Gminy Stargard z podmiotami Programu w celu opiniowania składanych ofert Wójt Gminy Stargard powołuje Komisję Konkursową, zwaną dalej Komisją.
2. W skład Komisji wchodzi:
  - a) przedstawiciele organu wykonawczego Gminy,
  - b) przedstawiciele organizacji pozarządowych lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Ustawy z wyłączeniem przedstawicieli podmiotów biorących udział w konkursie.
3. Komisja może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 Ustawy, jeżeli:
  - a) żadna organizacja nie wskaże osób do składu Komisji lub,
  - b) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach Komisji lub,
  - c) wszystkie powołane w skład Komisji osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f Ustawy.
4. W pracach komisji z głosem doradczym mogą brać udział powołani specjaliści w dziedzinie tematyki konkursu.
5. Skład Komisji publikowany jest na stronie internetowej Gminy [www.gmina.stargard.pl](http://www.gmina.stargard.pl)

6. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji.
7. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący.
8. Uczestnictwo w pracach Komisji jest nieodpłatne.
9. Z prac Komisji sporządza się protokół.
10. Do zadań Komisji należy:
  - a) przeprowadzenie postępowania konkursowego poprzez merytoryczną ocenę ofert spełniających wymogi formalne,
  - b) propozycja podziału środków finansowych na poszczególne oferty,
  - c) przedłożenie wyników konkursu do zatwierdzenia przez Wójta Gminy Stargard.

## **XV Postanowienia końcowe**

1. W zakresie nieuregulowanym niniejszym Programem do współpracy Gminy z podmiotami Programu stosuje się przepisy Ustawy.
2. W sprawach spornych ostatecznego rozstrzygnięcia dokonuje Rada Gminy.



## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2021 r. poz. 1057 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ma obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

Program współpracy stanowiący załącznik do projektu niniejszej uchwały został opracowany w oparciu o art. 5 a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a następnie skierowany został do konsultacji z organizacjami pozarządowymi.

Program ma na celu zapewnienie efektywnego wykonania zadań publicznych Gminy wynikających z przepisów prawa poprzez włączenie w ich realizację organizacji pozarządowych.

Ustawa nakłada na organy samorządu terytorialnego obowiązek realizacji zadań ze sfery publicznej we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

W dniu 19 listopada 2021 r. Rada Gminy Stargard podjęła uchwałę nr XXXII/284/21 w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Gminy Stargard z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2022 r.”. Wojewoda Zachodniopomorski w dniu 30.11.2021 r. zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego. Wątpliwości prawne organu nadzoru budzi treść §4 podjętej uchwały, w którym postanowiono, że "Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.", podczas gdy uchwała w powyższym przedmiocie stanowi akt prawa miejscowego, którego wejście w życie jest uzależnione od ogłoszenia we właściwym Dzienniku Urzędowym.

W związku z powyższym przedkładam ponownie projekt uchwały zawierający prawidłowy zapis dotyczący wejścia w życie niniejszej uchwały.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.