

Projekt

z dnia 15 marca 2022 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXXV/...../22
RADY GMINY STARGARD**

z dnia 25 marca 2022 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030
oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym
trybu konsultacji**

Działając na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r., poz. 1057) Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Sebastian Janiak

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r., poz. 1057), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r., poz. 2373 z późn. zm.).
2. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030 opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030 składają się w szczególności:
 - 1) opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby strategii;
 - 2) wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030:
 - 2.1) określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników.
 - 3) Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030:
 - 3.1) określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;
 - 3.2) charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji gminy, wraz z zakresem planowanych działań.
4. Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030:
 - 4.1) określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
 - 4.2) określenie ram finansowych i źródeł finansowania.
5. Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
6. Konsultacje projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030 – dokument podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi

partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie:

6.1) Ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej Gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030 oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Informacja może zostać opublikowana również w prasie o zasięgu lokalnym – ogłoszenie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt.

6.2) Przeprowadzenie konsultacji:

I. Za organizację i koordynację konsultacji odpowiada Wójt Gminy.

II. Konsultacje są ogłaszane przez Wójta Gminy na stronie internetowej gminy oraz na tablicach informacyjnych, z co najmniej 7 dniowym wyprzedzeniem.

III. Konsultacje mogą dotyczyć projektu strategii Gminy i jej poszczególnych elementów.

IV. W ogłoszeniu o konsultacjach Wójt Gminy umieszcza co najmniej informacje o: konsultacjach, przedmiocie konsultacji, terminie i sposobie przekazywania uwag (jeśli dotyczy), terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych (jeśli dotyczy). Ogłoszenie na tablicach informacyjnych zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono przedmiot konsultacji.

V. Konsultacje przeprowadzane są przy zachowaniu optymalnego sposobu dotarcia do podmiotów potencjalnie zainteresowanych ich tematem, zapewniając jednocześnie jak największą reprezentatywność prowadzonych konsultacji.

VI. Wszelkie materiały niezbędne do uczestnictwa w konsultacjach udostępniane są, w miarę możliwości technicznych i organizacyjnych, w formie elektronicznej.

VII. Po zakończeniu konsultacji dotyczących projektu strategii, w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia upływu terminu na przekazanie opinii o projekcie strategii, podmiot prowadzący konsultacje przygotowuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji zawierające w szczególności ustosunkowanie do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem oraz z:

VII.I. informacjami o przebiegu konsultacji, w tym o prowadzonej akcji informacyjnej, czasie trwania konsultacji, zastosowanych formach i ilości osób uczestniczących,

VII.II. merytorycznym podsumowaniu konsultacji, w tym z propozycją rozstrzygnięć w zakresie złożonych uwag i opinii.

VIII. Wyniki konsultacji Wójt Gminy przedstawia mieszkańcom gminy za pośrednictwem lokalnych środków masowego przekazu w ciągu 14 dni od akceptacji sprawozdania/raportu z konsultacji oraz przedstawia Radzie Gminy na najbliższej sesji od akceptacji sprawozdania/raportu z konsultacji.

IX. Konsultacje są ważne bez względu na liczbę uczestniczących w nich podmiotów i osób.

X. Konsultacje przeprowadza się z wykorzystaniem co najmniej jednej z poniższych form:

a) badania ankietowego (ankiety drukowane, strona internetowa Urzędu Gminy),

b) sondaży ankietowych,

c) otwartych spotkań konsultacyjnych z mieszkańcami gminy,

d) bezpośredniego głosowania nad udzieleniem odpowiedzi na pytanie lub pytania w głosowaniu jawnym lub tajnym.

XI. Pozyskiwanie uwag i opinii powinno być rejestrowane w sposób skuteczny, np.: na piśmie, poprzez Internet, ustnie do protokołu.

6.3) Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, oraz jego publikacja co najmniej na stronie internetowej gminy.

7. Opiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030 – przekazanie projektu strategii Zarządowi Województwa Zachodniopomorskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

8. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez Zarząd Województwa.

9. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030.

10. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.

11. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030:

11.1) Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 poz. 2373 z późn. zm.), do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.

11.2) W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy, o której mowa w pkt 11.1.

11.3) W przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030 – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy, o której mowa w pkt 11.1.

Odstąpienie trzeba upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.

12. Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030 przez Radę Gminy Stargard w drodze uchwały.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030

Lp.	Zadanie	Termin realizacji (kwartalny)
1.	Przeprowadzenie badań ankietowych online wśród mieszkańców Gminy Stargard	II. 2021 r.
2.	Zebranie danych i sporządzenie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Stargard.	III-IV.2021 r.
3.	Przyjęcie uchwały dot. opracowania "Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030" wraz z harmonogramem procedowania.	I.2022 r.
4.	Opracowanie wniosków z diagnozy przygotowanej na potrzeby "Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030".	I.2022 r.
5.	Wypracowanie założeń programowych, założeń funkcjonalno-przestrzennych oraz założeń wdrożeniowych Strategii. Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030, zgodnego z przepisami i standardami oraz spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.	I-II.2022 r.
6.	Konsultacje społeczne projektu "Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030" z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, właściwym Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz z mieszkańcami Gminy Stargard, sporządzonej na bazie wyników diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej (35 dni) – ogłoszenie konsultacji w ciągu 2 tygodni od opracowania Strategii Rozwoju.	I-III.2022 r.
7.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja w terminie 30 dni od upływu terminu zgłaszania uwag w terminie konsultacji.	II-III.2022 r.
8.	Przedłożenie projektu "Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030" Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych we właściwej strategii rozwoju województwa (zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy przez zarząd województwa w ciągu 30 dni).	II-III.2022 r.
9.	Przeprowadzenie ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji "Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030".	II-III.2022 r.
10.	Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu "Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030" - Decyzja w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez właściwe instytucje wniosku o uzgodnienie.	II-III.2022 r.
11.	Przygotowanie ostatecznego dokumentu "Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030" po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z: - przeprowadzonej ewaluacji, - strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, - opinii Zarządu Województwa oraz - konsultacji społecznych.	II-IV.2022 r.
12.	Uchwalenie "Strategii Rozwoju Gminy Stargard na lata 2021-2030" przez Radę Gminy Stargard.	II-IV.2022 r.

Uzasadnienie

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1057). Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój gminy stał się nieaktualny.

Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, stąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021 - 2027. W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; (Dz. U. z 2022r., poz. 559 z późn. zm.). Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwałą i zrównoważony rozwój gminy.

Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

W związku z faktem, że prace nad opracowywaniem strategii rozpoczęto w 2021r. tj. przeprowadzono badanie ankietowe oraz opracowano założenia do diagnozy stanu Gminy, dokument Strategia Rozwoju Gminy Stargard obejmuje 2021 rok.